

Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

город Белгород

(место составления акта)

“ 4 ” декабря 20 20

(дата составления акта)

18-00

(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ органом государственного контроля (надзора)

№ 135

По адресу: 308005, Белгородская область, г. Белгород, улица Королева, 2а, каб. 401
(место проведения проверки)

На основании: плана проведения плановых проверок заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций при осуществлении закупок для обеспечения нужд Белгородской области по вопросу соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2 полугодие 2020 года и приказа Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области от 19 октября 2020 года № 135

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата), фамилии, имени, отчества (в случае, если имеется), должность руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, издавшего распоряжение или приказ о проведении проверки)

была проведена плановая документарная проверка в отношении
(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

Государственного бюджетного учреждения культуры «Белгородский государственный художественный музей», ИНН 3125013434, место нахождения: улица Победы, дом 77, город Белгород, 308000

(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя, ИНН, место нахождения)

Цель проверки: повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Общая продолжительность проверки: с 16 по 27.11.2020 года (10 рабочих дней)
(дней/часов)

Проверяемый период:

- с 1 января 2020 года по 31 октября 2020 года – по соблюдению требований законодательства при осуществлении закупок конкурентными способами, объявленных в указанный период;
- 2019 год - по соблюдению требований законодательства в сфере закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

- 2019 год, с 1 января 2020 года по 31 октября 2020 года - по соблюдению требований законодательства при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), по основаниям предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Предмет проверки: соблюдение субъектами контроля законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Задачи проверки: осуществление государственного контроля соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Акт составлен Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции:

Бубело Екатерина Александровна – начальник отдела регионального государственного контроля (надзора) Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области;

Члены инспекции:

Джафаров Владислав Талатович – консультант отдела регионального государственного контроля (надзора) Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области.

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (в случае, если имеются), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали: -----

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

I. Общие положения

Государственное бюджетное учреждение культуры «Белгородский государственный художественный музей» (далее – ГБУК «Белгородский государственный художественный музей», Учреждение, Заказчик) в соответствии с уставом, утвержденным приказом управления культуры Белгородской области от 23 ноября 2011 года № 462 является некоммерческой организацией, созданной для хранения, изучения и публичного представления музейных предметов и музейных коллекций.

Собственником имущества и учредителем Учреждения является Белгородская область. Функции и полномочия учредителя Учреждения от имени Белгородской области осуществляет управление культуры Белгородской области (далее – Управление). Функции и полномочия собственника имущества Учреждения

осуществляют Управление и департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области.

Учреждение возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Управлением по согласованию с департаментом образования, культуры и молодежной политики Белгородской области, департаментом внутренней и кадровой политики Белгородской области на условиях срочного трудового договора.

Приказом Управления от 12.03.2018 г. № 135-УК «О трудовом договоре» с директором ГБУК «Белгородский государственный художественный музей» Лукьяновой Татьяной Александровной заключен трудовой договор на три года с 13.03.2018 г. по 12.03.2021 г.

Исходя из приказов Учреждения от 09.01.2019 г. № 11 и от 09.01.2020 г. № 10 «О создании контрактной службы» в ГБУК «Белгородский государственный художественный музей» утвержден следующий состав контрактной службы: Проскурин В.И. (руководитель контрактной службы – заместитель директора), Дуганова О.В., Проценко Т.А., Безлуцкая Л.А., Кобзева О.С. (в 2019 году), Черкашина С.А. (в 2020 году).

В ходе проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о контрактной системе Заказчиком представлены следующие документы:

1. Устав, утвержденный приказом Управления от 23.11.2011 года № 462 (копия на 15 л.);
2. Приказы Управления (копии на 3 л.);
3. Приказы Учреждения (копии на 9 л.);
4. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (на 7 л.);
5. Планы финансово-хозяйственной деятельности на 2019-2020 годы и на плановый период 2021 и 2022 годов (копии на 34 л.);
6. Реестры закупок, договоров (контрактов);
7. Договоры (контракты) (копии).

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) Учреждение является заказчиком.

II. Проверкой установлено следующее

1. Планирование

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график формируется государственными учреждениями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы для Заказчика утвержден Управлением 25.12.2019 года.

План-график закупок № 202003262000186001 на 2020 год утвержден Заказчиком 10.01.2019 года, что соответствует статье 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

За проверяемый период 2019 года Заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

Пункты части 1 статьи 93	Количество контрактов (договоров)	Общая сумма, заключенных контрактов (договоров), руб.
4	225	1 571 887,42 (соответствует установленному лимиту, равному 2 млн. руб.)
5	142	8 888 970,82 (32,9%, из 50% допустимых, от совокупного годового объема закупок равно в 2019 г. 26 984 000,00 руб.)
8	1	2 880 000,00
10	39	8 027 000,00
29	1	5 519 995,20

С 01 января 2020 года по 31 октября 2020 года Заказчиком были осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

Пункты части 1 статьи 93	Количество контрактов (договоров)	Общая сумма, заключенных контрактов (договоров), руб.
4	192	1 641 252,07 (соответствует установленному лимиту, равному 2 млн. руб.)
5	62	3 159 949,03 (соответствует установленному лимиту, равному 5 млн. руб.)
8	1	2 900 000,00
10	13	4 895 000,00
29	1	5 139 999,20

2.1 Исходя из п. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

При осуществлении в проверяемый период закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком 21.01.2019 г., 16.01.2020 г. заключено 2 контракта

на поставку тепловой энергии с условиями, которые распространяют свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2019 г и 01.01.2020 года соответственно.

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком 16.01.2020 года заключен контракт на отпуск и потребление электрической энергии с условиями, которые распространяют свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2020 года.

Положениями Федерального закона № 44-ФЗ не предусмотрена возможность начала исполнения сторонами каких-либо обязательств до заключения контракта.

Согласно ч. 1 ст. 425 Гражданского кодекса Российской Федерации договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения.

Вместе с тем, исходя из ч. 2 ст. 425 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

В целях недопущения возникновения неблагоприятных последствий для сторон при сдаче-приемке выполненных работ, оказанных услуг по контрактам, а также их последующей оплате, Комиссия рекомендует Заказчику избегать заключения договоров (контрактов) с условиями, которые распространяют свое действие на правоотношения, возникшие до их заключения.

2.2 Согласно ч. 1 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - Реестр контрактов).

В соответствии с пунктами 10 и 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в Реестр контрактов включаются информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта; документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Исходя из ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация, указанная в пунктах 10 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в Реестр контрактов в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Заказчиком при ведении Реестра контрактов допущено нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ при исполнении следующих контрактов:

Реестровый номер контракта	Дата заключения контракта	Нарушения
2312501343 420000003	17.07.2020	- Документ о приемке товара 17.07.2020 г. представлен в Реестр контрактов с нарушением на 70 рабочих дней – 02.11.2020 г.; - Информация об оплате контракта (п/п № 310997 от 24.07.2020 г.) представлена с нарушением на 65 рабочих дней – 02.11.2020 г.

2312501343 420000004	17.07.2020	- Документ о приемке товара 17.07.2020 г. представлен в Реестр контрактов с нарушением на 70 рабочих дней – 02.11.2020 г.; - Информация об оплате контракта (п/п № 310987 от 24.07.2020 г.) представлена с нарушением на 65 рабочих дней – 02.11.2020 г.
2312501343 420000006	20.07.2020	- Документ о приемке товара 20.07.2020 г. представлен в Реестр контрактов с нарушением на 69 рабочих дней – 02.11.2020 г.; - Информация об оплате контракта (п/п № 310988 от 24.07.2020 г.) представлена с нарушением на 65 рабочих дней – 02.11.2020 г.
2312501343 420000007	20.07.2020	- Документ о приемке товара 20.07.2020 г. представлен в Реестр контрактов с нарушением на 69 рабочих дней – 02.11.2020 г.; - Информация об оплате контракта (п/п № 310998 от 24.07.2020 г.) представлена с нарушением на 65 рабочих дней – 02.11.2020 г.
2312501343 420000008	13.08.2020	- Документ о приемке товара 13.08.2020 г. представлен в Реестр контрактов с нарушением на 51 рабочих дней – 02.11.2020 г.; - Информация об оплате контракта (п/п № 357093 от 19.08.2020 г.) представлена с нарушением на 47 рабочих дней – 02.11.2020 г.
2312501343 420000009	13.08.2020	- Документ о приемке товара 13.08.2020 г. представлен в Реестр контрактов с нарушением на 50 рабочих дней – 30.10.2020 г.; - Информация об оплате контракта (п/п № 355613 от 18.08.2020 г.) представлена с нарушением на 47 рабочих дней – 30.10.2020 г.
2312501343 420000010	12.08.2020	- Документ о приемке товара 12.08.2020 г. представлен в Реестр контрактов с нарушением на 51 рабочих дней – 30.10.2020 г.; - Информация об оплате контракта (п/п № 355613 от 17.08.2020 г.) представлена с нарушением на 48 рабочих дней – 30.10.2020 г.
2312501343 420000011	12.08.2020	- Документ о приемке товара 12.08.2020 г. представлен в Реестр контрактов с нарушением на 51 рабочих дней – 30.10.2020 г.; - Информация об оплате контракта (п/п № 355613 от 18.08.2020 г.) представлена с нарушением на 47 рабочих дней – 30.10.2020 г.
2312501343 420000012	11.09.2020	- Документ о приемке товара 11.09.2020 г. представлен в Реестр контрактов с нарушением на 26 рабочих дней – 27.10.2020 г.; - Информация об оплате контракта (п/п № 402034 от 16.09.2020 г.) представлена с нарушением на 23 рабочих дня – 27.10.2020 г.

2312501343 420000013	11.09.2020	- Документ о приемке товара 11.09.2020 г. представлен в Реестр контрактов с нарушением на 26 рабочих дней – 27.10.2020 г.; - Информация об оплате контракта (п/п № 402035 от 16.09.2020 г.) представлена с нарушением на 23 рабочих дня – 27.10.2020 г.
2312501343 420000014	23.09.2020	- Документ о приемке товара 23.09.2020 г. представлен в Реестр контрактов с нарушением на 18 рабочих дней – 27.10.2020 г.; - Информация об оплате контракта (п/п № 414517 от 24.09.2020 г.) представлена с нарушением на 17 рабочих дня – 27.10.2020 г.

Несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками документов, подлежащих включению в такой реестр контрактов, свидетельствует о признаках административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Исходя из пункта 3 части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО по итогам 2019 года размещен Заказчиком в ЕИС 27.03.2020 г., что соответствует части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно отчета Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО, фактический объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году составил 0,00 руб. (в 2019 году осуществлялись закупки только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в порядке пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

4. Конкурентные процедуры.

За проверяемый период с 01.01.2020 г. по 31.10.2020 г., а также в период проверки с 16.11.2020 г. по 27.11.2020 г. в соответствии с Федеральным законом

№ 44-ФЗ Заказчиком закупки конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не осуществлялись.

III. Заключение

По результатам проведения плановой документарной проверки соблюдения ГБУК «Белгородский государственный художественный музей» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении закупок для обеспечения нужд Белгородской области инспекция приходит к следующим выводам.

1. ГБУК «Белгородский государственный художественный музей» в проверяемом периоде при осуществлении закупок товаров, работ, услуг допущено нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Материалы настоящей проверки подлежат передаче должностному лицу Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, уполномоченному на составление протоколов об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководитель инспекции:



Е.А. Бубело

Члены инспекции:



В.Т. Джафаров

С актом проверки ознакомлен, копию акта получил:

зам. директора Проскурина В.И

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

“ 10 ” 2020 года

